

CI N.º: 004/2019

Data: 26/07/2019

**De:** Pregoeiro – DT 043/2019-5ª/SR  
**Para:** ADRs. Alessandro Francisco da Silva e Luiz Carlos de Araújo Cordeiro –  
Equipe de Apoio – DT 040/2019-5ª/SR  
**Assunto** Pedido de análise de proposta – Pregão Edital 003/2019.  
:

Solicita-se o apoio dessa equipe, a fim de proceder a análise técnica da proposta financeira classificada em segundo lugar, anexa, apresentada pela empresa **Machado & Barbosa Empreendimentos Ltda**, CNPJ: **18.153.367/0001-00**, manifestando-se, após análise, quanto a sua exequibilidade, se a proposta está de acordo com o edital 003/2019, Termo de Referência e anexos e, por fim, se está apta ou inapta a sua aceitação.

Por oportuno, informo que a licitante primeira colocada, a CS Serviços de Locação de Equipamentos Eireli, foi inabilitada por não atender, na sua integralidade, o item 11 – HABILITAÇÃO – Subitens 11.1.1; 11.1.2; 11.1.3; 11.1.3.1; 11.1.5 e 11.1.6.1 do edital e do item 8.1 do Termo de Referência.

Por fim, a proposta em análise encontra-se digitalizada para consulta na estação pública de nº 218146, na pasta intitulada “Proposta Machado & Barbosa”.

Atenciosamente,



Jailton Cazuzza Lima  
Pregoeiro – Determinação nº 043/2019-5ª/SR

## Parecer Técnico

**Número:** 03/2019

**Data:** 29/07/2019

**Origem:** 5ª/GRD/UEP

**Referências:** CI 004/2019-Preg-DT 043/2019-5ª/SR; Processo nº 59550.000992/2018-29

### Objetivo

Analisar, tecnicamente, a proposta financeira classificada em segundo lugar, apresentada pela empresa Machado & Barbosa Empreendimentos Ltda. (Machado & Barbosa), CNPJ: 18.153.367/0001-00, manifestando-se quanto a exequibilidade da proposta e se a proposta está de acordo com o Edital nº 003/2019-5ª/SR de licitação na modalidade de pregão eletrônico, do tipo menor preço para efetuar registro de preços, cujo objeto é a prestação de serviços de pavimentação em paralelepípedo de 145.645,20 m<sup>2</sup> de área em municípios contidos na área de atuação da 5ª Superintendência Regional da CODEVASF – 5ª/SR, no estado de Alagoas, por solicitação do pregoeiro designado pela Determinação nº 043/2019-5ª/SR requerida por meio de sua CI nº 003/2019.

### Histórico e Contextualização

Em 28/06/19 a 5ª/SR publicou o Edital de Licitação nº 03/2019-5ª/SR, cujo objeto é a prestação de serviços de pavimentação em paralelepípedo de 145.645,20 m<sup>2</sup> de área em municípios contidos na área de atuação da 5ª Superintendência Regional da CODEVASF, no estado de Alagoas a ser realizada no dia 12/07/19, autorizada por meio da Resolução nº 309/2019 de 06/06/19.

Em 02/07/19 foi emitida a Determinação nº 040/2019-5ª/SR, designando o pregoeiro e a equipe de apoio nos trabalhos referentes ao Edital nº 03/2019-5ª/SR.

Em 12/07/19 foi iniciado o pregão com abertura da fase de lances, seguida da apresentação da proposta financeira. Em 15/07/19, o pregoeiro emitiu sua CI nº 003/2019, solicitando a análise técnica da proposta financeira classificada em primeiro lugar, apresentada pela CS Serviços e Locações de Equipamentos Eireli (CS Serviços).

Em 16/07/19 foi emitido o Parecer Técnico nº 01/2019-5ª/GRD/UEP recomendando a formalização de diligência para a CS Serviços demonstrar a exequibilidade de sua proposta.

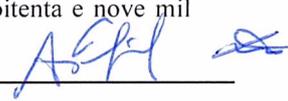
Em 22/07/19 foi emitido o Parecer Técnico nº 02/2019-5ª/GRD/UEP acatando a demonstração de exequibilidade da proposta da CS Serviços. Entretanto, aquela empresa foi inabilitada por não comprovar quitação de débitos fiscais.

Em 26/07/19 o pregoeiro emitiu a CI nº 004/2019, solicitando a análise técnica da proposta financeira classificada em segundo lugar, apresentada pela empresa Machado & Barbosa.

### Análise Técnica

Conforme item 21 do Edital, o objeto contempla a prestação de serviços de pavimentação em paralelepípedo de 145.645,20 m<sup>2</sup> de área em municípios contidos na área de atuação da 5ª/SR. O valor total estimado foi de R\$ 18.310.514,50 (dezoito milhões trezentos e dez mil quinhentos e catorze reais e cinquenta centavos) e unitário de R\$ 125,72/m<sup>2</sup> (cento e vinte e cinco reais e setenta e dois centavos por metro quadrado).

O termo de proposta apresentado pela Machado & Barbosa Empreendimentos Ltda. anexado a CI nº 004/2019-Preg DT 043/2019-5ª/SR apresenta o valor total de R\$ 11.989.512,86 (onze milhões novecentos e oitenta e nove mil



quinientos e doze reais e oitenta e seis centavos). E por meio das planilhas orçamentárias verifica-se que o preço unitário ofertado pela Machado & Barbosa foi de R\$ 82,32/m<sup>2</sup> (oitenta e dois reais e trinta e dois centavos por metro quadrado). Sendo assim, o preço ofertado foi de 65,48 % do valor de referência. Observa-se que a metodologia utilizada pela Machado & Barbosa para o alcance do preço por metro quadrado, corresponde à metodologia utilizada pela CODEVASF, notada nos pareceres técnicos n<sup>os</sup> 06/2019-AD/GCT (fls. 166 e 167 do processo em referência) e 07/2019-AD/GCT (fls. 185 a 188).

Considerando as características do objeto correspondentes a uma obra de engenharia que contempla serviços de engenharia (Nota Técnica n<sup>o</sup> 12/2019-5<sup>a</sup>/GRD/UEP, fl. 279 e 280) e considerando a solicitação do pregoeiro de se verificar a exequibilidade da proposta, constata-se a existência de valores significativamente inferiores aos valores de referência para os seguintes serviços que compõem a proposta:

- Projeto básico e executivo – unid
  - Valor estimado = R\$ 6,28
  - Valor ofertado = R\$ 2,52
  - Referência = 40,13 %
- Mobilização de pessoal e equipamentos (Rua 1) - unid
  - Valor estimado = R\$ 1.302,60
  - Valor ofertado = R\$ 700,00
  - Referência = 53,74 %
- Desmobilização de pessoal e equipamentos (Rua 1) - unid
  - Valor estimado = R\$ 1.302,60
  - Valor ofertado = R\$ 700,00
  - Referência = 53,74 %
- Desmobilização de pessoal e equipamentos (Rua 2) - unid
  - Valor estimado = R\$ 5.721,06
  - Valor de ofertado = R\$ 2.430,00
  - Referência = 42,47 %
- Aluguel de container inclu inst elé lar=2,20 comp=6,20m alt=2,50m chap de aço c/nerv trapez forro c/isol - mês
  - Valor estimado = R\$ 394,53
  - Valor ofertado = R\$ 236,72
  - Referência = 60,00 %
- Placa de obra em chapa de aço galvanizado – unid
  - Valor estimado = R\$ 341,02
  - Valor ofertado = R\$ 204,62
  - Referência = 60,00 %
- Serviços topográficos para pavimentação, inclusive notas de serviço, acompanhamento e greide – m<sup>2</sup>
  - Valor estimado = R\$ 0,35
  - Valor de ofertado = R\$ 0,21
  - Referência = 60,00 %
- Escavação mecânica de material de 1<sup>a</sup> categoria, proveniente de corte de subleito (com trator esteira 160 HP) – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 1,41
  - Valor de ofertado = R\$ 0,84
  - Referência = 59,57 %
- Espalhamento de material de 1<sup>a</sup> categoria com trator esteira 153 HP – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 1,55
  - Valor de ofertado = R\$ 0,93
  - Referência = 60,00 %
- Compactação mecânica a 95% do proctor normal – pavimentação urbana – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 2,89
  - Valor de ofertado = R\$ 1,73
  - Referência = 59,86 %
- Carga e descarga mecânica de solo utilizando caminhão basculante 5,0 m<sup>3</sup> e pá carregadeira sobre pneus – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 1,62
  - Valor de ofertado = R\$ 0,97
  - Referência = 59,88 %



- Transporte com caminhão basculante de 6 m<sup>3</sup>, em via urbana em leito natural – m<sup>3</sup>xkm
  - Valor estimado = R\$ 2,13
  - Valor de ofertado = R\$ 1,28
  - Referência = 60,09 %
- Regularização de superfície em terra com motoniveladora – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 0,42
  - Valor de ofertado = R\$ 0,25
  - Referência = 59,52 %
- Assentamento de guia (meio-fio) em trecho reto, confeccionada em concreto pré-fabricado, dimensões 100x15x13x30 cm (comprimento x base inferior x base superior x altura), para vias urbanas (uso viário) – m
  - Valor estimado = R\$ 29,12
  - Valor de ofertado = R\$ 17,46
  - Referência = 59,96 %
- Pavimento em paralelepípedo sobre colchão de areia rejuntado com argamassa de cimento e areia no traço 1:3 (pedras pequenas 30 a 35 peças por m<sup>2</sup>) – m<sup>2</sup>
  - Valor estimado = R\$ 46,78
  - Valor de ofertado = R\$ 27,69
  - Referência = 59,19 %
- Concreto fck = 15 MPa, traço 1:3,4:3,5 (cimento/areia média/brita 1) – preparo mecânico com betoneira 400 l – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 286,32
  - Valor de ofertado = R\$ 157,49
  - Referência = 55,00 %
- Lançamento com uso de baldes, adensamento e acabamento de concreto em estruturas – m<sup>3</sup>
  - Valor estimado = R\$ 144,12
  - Valor de ofertado = R\$ 79,27
  - Referência = 55,00 %

Constata-se ainda que as composições de custos unitários não apresentam os custos horários para os equipamentos. Os salários da mão de obra estão muito baixos, inclusive abaixo do mínimo a exemplo do servente e do calceteiro. E os seguintes insumos que compõem a proposta em análise estão com valores significativamente inferiores aos valores de referência:

- 4059 – Meio-fio ou guia de concreto, pre-moldado, comp 1,00 m30x15/12 cm (H x L1/L2) – m
- 4721 – Pedra britada
- 37623 – Operador de betoneira - h
- 1379 – Cimento Portland composto CP II-32 – kg
- 4385 – Paralelepípedo granítico ou basáltico, para pavimentação, sem frete (entretanto, conforme resposta de esclarecimento às fl. 293 do processo em referência, os preços orçados da pedra de paralelepípedo já leva em consideração o custo de entrega na obra), 30 a 35 peças por m<sup>2</sup> - mil
- Nivelamento Geométrico Classe IIN – km
- Poligonal Classe IIP – km
- Pontos GPS, com receptores de dupla frequência (L1/L2) – und
- Pino de aço – und
- Sondagem (4") – m
- Coordenador (Profissional Sênior) – mês
- Edição e apresentação do relatório de projeto - un

Por analogia ao artigo 56 da Lei 13.303/2016, em seus incisos III e V:

III - apresentem preços manifestamente inexequíveis;...

...V - não tenham sua exequibilidade demonstrada, quando exigido pela empresa pública ou pela sociedade de economia mista.



Compete a formalização de diligência para que a Machado & Barbosa demonstre a exequibilidade de sua proposta sobretudo no que se refere aos serviços e insumos mencionados nesta análise técnica e justifique os baixos salários para a mão de obra e a ausência de preços para os equipamentos.

## Fundamentação Legal

Leis Federais: 10.520/2002; 13.303/2016.  
Decretos: 7.892/2013.

## Recomendações

A proposta da Machado & Barbosa Empreendimentos Ltda., gerando um preço de R\$ 82,32/m<sup>2</sup> (oitenta e dois reais e trinta e dois centavos por metro quadrado de pavimentação), ficando um valor total de R\$ 11.989.512,86 (onze milhões novecentos e oitenta e nove mil quinhentos e doze reais e oitenta e seis centavos) para a quantidade total de 145.645,20 m<sup>2</sup> de pavimentação apresenta valores significativamente abaixo dos valores de referência. Em analogia ao artigo 56 da Lei 13.303/2016 em seus incisos III e V, recomenda-se a realização de diligência fixando o prazo de 03 (três) dias úteis para a Machado & Barbosa demonstrar a exequibilidade de sua proposta e justifique os baixos salários para a mão de obra e a ausência de preços para os equipamentos, sobretudo no que se refere aos serviços e insumos citados na análise técnica deste parecer, sob pena de desclassificação da proposta.

## Fontes de Pesquisa

Processo nº 59550.000992/2018-29.

## Responsável pelas Informações

  
*Eng. Civil Alessandro Francisco da Silva*  
Analista em Desenvolvimento Regional  
Unidade Reg. de Estudos e Projetos – 5º/GRD/UEP  
CODEVASF 5º/SR

  
*Eng. Civil Luiz Carlos de Araujo Cordeiro*  
Analista em Desenvolvimento Regional  
Unidade Reg. de Estudos e Projetos – 5º/GRD/UEP  
CODEVASF 5º/SR

Ao Pregoeiro Jailton Lima - 5ª/GRI/UAF

Encaminha-se a CI nº 004/2019-Pregoeiro-DT 043/2019-5ª/SR, juntamente com o Parecer Técnico nº 03/2019-5ª/GRD/UEP que procede a análise técnica da proposta da Machado & Barbosa Empreendimentos Ltda., CNPJ: 18.153.367/0001-00, referente ao Edital nº 03/2019-5ª/SR de licitação na modalidade pregão eletrônico do tipo menor preço, cujo objeto é a prestação de serviços de pavimentação em paralelepípedo de 145.645,20 m<sup>2</sup> de área em municípios contidos na área de atuação da 5ª/SR no estado de Alagoas.

Em 29/07/19.



*Eng. Civil Alessandro Francisco da Silva*

Analista em Desenvolvimento Regional  
Equipe de Apoio de Licitação – DT 040/2019-5ª/SR  
Unid. Reg. de Estudos e Projetos – 5ª/GRD/UEP  
CODEVASF 5ª/SR